



UCHWAŁA Nr RIO.V-00311-12/17

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 listopada 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2018-2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2016 r., poz.561.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2018-2030, wskazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2018-2030, przedłożonej Zarządzeniem Nr 328/17 Burmistrza Lipska z dnia 13 listopada 2017 roku (data wpływu: 17.11.2017 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Lipsk na 2018 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 329/17 Burmistrza Lipska z dnia 13 listopada 2017 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2018-2030 spełnia wymogi formalne określone przepisami: art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077) oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T. j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Założone wartości dla 2018 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2018 rok i są z nim zgodne.

Skład Orzekający stwierdza, iż planowany budżet gminy na 2018 roku jest budżetem deficytowym (po uwzględnieniu spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie z dochodów). Planowany deficyt w wysokości 1.205.800 zł zostanie w sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek (na wyprzedzające finansowanie działań realizowanych z udziałem środków Unii Europejskiej) w kwocie 1.200.000 zł oraz z wolnych środków w kwocie 5.800 zł.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na 2018 rok, przewidywana kwota długu na koniec 2018 roku Gminy Lipsk wyniesie 6.287.800 zł, co będzie stanowiło 20,87 % zaplanowanych dochodów budżetu. Z przedstawionej prognozy na lata 2019-2030 (zał. Nr 1) wynika, że gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Budżety gminy planowane na lata 2019-2030 przewidują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Całkowita spłata długu ma nastąpić w 2030 roku. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2018-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,37 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r., który stanowi 5,68 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,24 %).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte są na planowanych w latach 2018-2030 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1). Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, które wpływają na spełnienie wskaźnika wynikającego z reguły określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych stwierdza, że prognozowana wielkość w 2018 nie odbiega od danych historycznych i w tym zakresie uwag nie wnosi. Natomiast w latach 2019-2030 nadwyżki te kształtują się od 1.904.300 zł do 5.325.100 zł. Nadwyżki operacyjne w porównaniu do danych historycznych zakładane są na bardzo wysokim poziomie. Wykonanie i przewidywane wykonanie lat poprzednich tzn. 2015 – 2017 (kształtowało się na poziomie od 585.790 zł do 1.860.290,30 zł) wskazuje, że zachowanie

tendencji wzrostowej nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach jest efektem przyjęcia wyższej dynamiki przyrostu dochodów bieżących do dynamiki przyrostu wydatków bieżących i mogą być one trudne w realizacji.


Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2017-2030 zwraca uwagę na zachowania wyjątkowej dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym prognozą i wskazuje na konieczność nieprzerwanego monitorowania realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu publicznego. Niewykonanie wartości istotnych (wypracowanie projektowanych nadwyżek operacyjnych) z punktu widzenia ustalanie dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku Nr 1 do projektu WPF, w wierszu „2018”, kol. 12.7 (12.7.1) oraz 12.8 (12.8.1) należy wykazać kwota 1.200.000 zł (kwotę kredytu/pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań realizowanych z udziałem środków Unii Europejskiej).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska