

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-27/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 11 stycznia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2023 rok Gminy Lipsk.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**opiniuje pozytywnie**

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lipsk, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2023 rok Gminy Lipsk.

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 15 grudnia 2022 r.: Nr XXXVI/272/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2023-2034 oraz Nr XXXVI/273/22 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2023.

Rada Miejska w Lipsku Uchwałą Nr XXXVI/273/22 z dnia 15 grudnia 2022 r. uchwaliła budżet na 2023 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 34.576.844 zł, w tym bieżące 21.116.690 zł;
- wydatki w wysokości – 37.688.950 zł, w tym bieżące 21.060.687 zł.

Zgodnie z zapisem § 6 treści normatywnej uchwały, planowany deficyt wyniesie 3.112.106 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 300.000 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.710.902 zł,
- szczególnych zasad wykonywania budżetu w kwocie 101.204 zł.

Wykazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Gmina planuje spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z wolnych środków w kwocie 311.000 zł. Ponadto, zaplanowano w budżecie udzielenie pożyczek i ich spłatę w łącznej wysokości 100.000 zł, które zostały ujęte w załączniku Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2023 r.”.

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 3.523.106 zł (kredyty (§952) w kwocie 300.000 zł, wolne środki (§950) w kwocie 3.021.902 zł, przychody jst z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 101.204 zł, przychody ze spłat udzielonych pożyczek (§951) w kwocie 30.000 zł, przychody ze spłat udzielonych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§902) w kwocie 70.000 zł), natomiast łączna planowana kwota rozchodów wynosi 411.000 zł (wykup innych papierów wartościowych (§982) w kwocie 200.000 zł, spłata kredytów i pożyczek (§992) w kwocie 111.000 zł, udzielenie pożyczek (§991) w kwocie 30.000 zł, pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§962) w kwocie 70.000 zł).

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy Lipsk za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2022 określonego w przedłożonych Izbie dokumentach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższych kwotach będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2023.

Działalność bieżąca Gminy w 2023 r. zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 56.003 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr XXXVI/272/22 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2023-2034, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2034 roku. Z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2023, zadłużenie na koniec roku wyniesie 6.533.000 zł, co stanowi 18,89% planowanych dochodów (w stosunku do dochodów bieżących 30,93%). Przy czym w 2024 roku gmina zakłada deficyt, który planuje sfinansować z wolnych środków oraz planuje spłatę rat kredytów z wolnych środków (jednostka będzie posiadała zaplanowaną kwotę wolnych środków). W 2025 roku zaplanowano zaciągnięcie zobowiązań dłużnych, które wraz z niewielką nadwyżką budżetu będą finansować spłaty zobowiązań. Począwszy od 2026 roku planowane są nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2023-2034 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku 2023 wskaźnik obsługi zadłużenia (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wyniesie 4,37% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wyliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego w wysokości 9,09%, a wskaźnik oparty o wykonanie budżetu wynosi 11,32%. W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie od 3,77% do 9,86%.

Przyjęte w prognozie założenia zachowania powyższej relacji oparte są na nadwyżkach operacyjnych (kol. 7.1) oraz dochodach ze sprzedaży majątku w 2023 r. (kol. 1.2.1). Dochody ze sprzedaży majątku zostały zaplanowane w 2023 r. w wysokości 50.000. Wpływy z tytułu sprzedaży majątku znajdują uzasadnienie w latach wcześniejszych oraz ustosunkowano się do nich w objaśnieniach (załącznik nr 3 do uchwały).

W całym okresie Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogu reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2023 roku nadwyżka operacyjna została zaplanowana jedynie w wysokości 56.003 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2024-2034 kształtuje się na poziomie od 1.632.020 zł do 1.923.160 zł. Analiza danych historycznych (2016-2022) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 886.656,07 do 3.247.562 zł. W kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych znajdują uzasadnienie, aczkolwiek należy mieć na względzie różne czynniki, które mogą mieć wpływ na wielkość dochodów i wydatków bieżących w okresach przyszłych.

Skład Orzekający ze względu na długi okres prognozowania (do 2034 r.), z którym wiąże się dość duże ryzyko niesprawdzalności założonych danych, wskazuje na bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, pozwalających na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych.

#### P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Rutkowska