



UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-31/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 24 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2023-2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2022 r., poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata
2023-2034.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2023-2034, zawartym w Zarządzeniu Nr 525/22 Burmistrza Lipska z dnia 10 listopada 2022 roku (data wpływu: 14.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Lipsk, przyjętego Zarządzeniem Nr 526/22 Burmistrza Lipska z dnia 10 listopada 2022 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2023-2034 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2023 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2023 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 37.477.746 zł (w tym: bieżące 20.849.342 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 40.589.852 zł (w tym: bieżące 20.797.741 zł).

Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 3.112.106 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 300.000 zł, z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2.710.902 zł oraz przychodami pochodzącymi ze szczególnych zasad wykonywania budżetu w kwocie 101.204 zł. Łączna planowana w projekcie

budżetu kwota przychodów wynosi 3.523.106 zł, natomiast łączne rozchody wynoszą 411.000 zł i obejmują spłatę kredytów w wysokości 311.000 zł. Ponadto, zaplanowano w projekcie budżetu udzielenie pożyczek i ich spłatę w łącznej wysokości 100.000 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2021 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2022 r. (wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2023-2034), jednostka będzie dysponowała przychodami z przychodami wewnętrznymi we wskazanej wysokości.

Gmina Lipsk zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2034 roku. Począwszy od 2024 r. nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). W 2024 r. planowany jest budżet deficytowy, który zostanie sfinansowania wolnymi środkami oraz spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań nastąpi również z wolnych środków. Od 2025 r. przewiduje się już dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1).

Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2023 r. w wysokości 6.533.000 zł. Zadłużenie na koniec roku 2023 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 17,43% (w stosunku do dochodów bieżących 31,33%).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2023-2034 wynika, że we wszystkich latach spłaty zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W planowanym budżecie roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wynosi 4,43% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r., który stanowi 9,09% (w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy relacja wynosi 11,32%).

W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 3,48% (w 2025 r.) do 9,55% (w 2031 r.).

W całym okresie Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogu reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W projektowanym budżecie 2023 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1 tabeli WPF) została zaplanowana jedynie w wysokości 51.601 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2024-2034 kształtuje się na poziomie od 1.560.009 zł do 1.742.492 zł. Analiza danych historycznych (2016-2022) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 886.656,07 do 3.247.562 zł. W kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych znajdują uzasadnienie, aczkolwiek należy mieć na względzie różne czynniki, które mogą mieć wpływ na wielkość dochodów i wydatków bieżących w okresach przyszłych.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2023-2034, ze względu na dość długi okres prognozowania na jaki przygotowano projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (do 2034 r.), z którym wiąże się dość duże ryzyko niesprawdzalności założonych danych, wskazuje na bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska

