



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-8/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 20 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2024 rok Gminy Lipsk.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lipsk, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2024 rok Gminy Lipsk.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 11 grudnia 2023 r.: Nr XLIII/339/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2024-2034 oraz Nr XLIII/340/23 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Lipsk na rok 2024.

Rada Miejska w Lipsku Uchwałą Nr XLIII/340/23 z dnia 11 grudnia 2023 r. uchwaliła budżet na 2024 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 65.073.946 zł, w tym bieżące 22.905.084 zł;
- wydatki w wysokości – 69.346.859 zł, w tym bieżące 22.861.678 zł.
- deficyt w wysokości – 4.272.913 zł

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika z zapisów §6 uchwały budżetowej, stanowią przychody pochodzące z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 3.300.000 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 776.000 zł,
- szczególnych zasad wykonywania budżetu w kwocie 196.913 zł.

Wykazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłat zobowiązań będą finansowane z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 636.000 zł. Ponadto, zaplanowano w budżecie udzielenie pożyczek i ich spłatę w łącznej wysokości 100.000 zł. Wobec powyższego zgodnie z zapisem §7 uchwały i przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 5 planowaną łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 5.008.913 zł, natomiast łączną planowaną kwotę rozchodów ustalono w wysokości 736.000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023 określonego w załączniku Nr 1 do projektu

uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.608.913 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2024. Jednak należy podkreślić, iż ostateczne ustalenie wielkości tych przychodów nastąpi po zakończeniu bieżącego roku budżetowego.

Stosownie do Uchwały Nr XLIII/339/23 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 11 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2024-2034, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2034 roku. Począwszy od 2026 r. nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy. Na koniec 2024 r. wyniesie ono 8.897.000 zł, co stanowi 13,67% planowanych dochodów ogółem (38,84% w stosunku do dochodów bieżących). Najwyższe zadłużenie wystąpić ma w 2025 roku, ponieważ prognozuje się zaciągnięcie zobowiązania dłużnego w wysokości 900.000 zł (na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań). Dług na koniec 2025 roku będzie najwyższy i wyniesie 9.161.000 zł. Budżety lat kolejnych tzn. 2026-2034 przewidują dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą zabezpieczały rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kol. 5.1).

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2024-2034 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2024 wskaźnik obsługi zadłużenia (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wyniesie 5,98% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wyliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego w wysokości 10,55%, a wskaźnik oparty o wykonanie budżetu wynosi 11,25%. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

Możliwość spłaty zadłużenia w zakładanych wysokościach i zachowanie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, opiera się na nadwyżkach operacyjnych, czyli dodatnich różnicach między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy) w latach 2024 – 2034 oraz wpływ ze sprzedaży majątku (w 2024 r.). Gmina w okresie objętym WPF prognozuje wpływ ze sprzedaży majątku w 2024 r. w wysokości 50.000 zł, wielkość ta została zaprognozowana na poziomie zbliżonym do danych historycznych. Działalność bieżąca Gminy w 2024 r. zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 43.406 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych. Wielkość nadwyżki operacyjnej zaprezentowanej w latach kolejnych tj. 2025-2026 określono odpowiednio: w 2025 r. w wysokości 1.428.960 zł, w 2026 r. w wysokości 1.300.947 zł, w latach 2027-2034 przyjęto na stałym poziomie 1.467.796 zł. Analiza danych historycznych (2017-2023) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 741.920 zł do 3.747.470,58 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, że w kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych znajdują uzasadnienie i mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat (uwzględniając przewidywane wykonanie 2023 roku), która wynosi 1.527.619,24 zł.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu. Jednak ze względu na dość długi okres prognozowania spłaty zobowiązań (do 2034 r.) wskazuje się na stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska

