

UCHWAŁA Nr RIO.V.00310-26/11

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 grudnia 2011 roku
w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu gminy Lipsk na 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 238 i art. 246 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 03 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu gminy Lipsk na 2012 rok, wskazując na istotne uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Burmistrz Lipska spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył przy Zarządzeniu Nr 85/11 z dnia 10 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej gminy na 2012 rok wraz z objaśnieniami.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dołączone objaśnienia (stanowiące zał. nr 2 do Zarządzenia Nr 76/11) wypełniają kryteria zawarte w uchwale Rady Nr XXXVII/312/10 z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Burmistrz Lipska zaproponowała przyjęcie budżetu na 2012 z nadwyżką. Dochody zostały określone na kwotę 15.458.360 zł, natomiast wydatki na kwotę 15.122.360 zł. Nadwyżkę budżetu w wysokości 336.000 zł przeznaczono na spłatę rat kredytów zaciągnięci w latach poprzednich.

Z zapisu § 6 projektu uchwały budżetowej oraz danych wykazanych załączniku nr 4 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu 2012 r.” wynika ponadto, że gmina w 2012 roku planuje spłatę kredytów w wysokości 1.206.000 zł finansując wolnymi środkami na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 200.000 zł, środkami ze spłat udzielonych pożyczek 10.000 zł oraz planowanym do zaciągnięcia kredytem bankowym w kwocie 660.000 zł.

Skład orzekający nie wnosi zastrzeżeń w zakresie realności wskazanych źródeł finansowania budżetu wolnymi środkami i spłatą udzielonych pożyczek (na podstawie analizy sprawozdawczości budżetowej za 2010 rok, wolnych środków zaangażowanych w finansowaniu budżetu 2011 roku oraz wielkości rozchodów budżetu 2011 z tytułu udzielonych pożyczek).

Na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) wynika, że przy uchwalaniu budżetu w 2012 roku obowiązują zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym, badając możliwość spłaty długu na 2012 rok skład orzekający przeanalizował dane pod kątem ich zgodności z wymogami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca

2005 roku o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia w tym zakresie wyżej wymienionych przepisów.

Wskazuje się jednak na wysoki stan zadłużenia gminy. Planowany dług na koniec 2012 roku wynosi ponad 9 mln zł, co w stosunku do dochodów ogółem stanowi niemal 60 %. Z uwagi na fakt, iż w dochodach budżetu kwotę niemal 500 tys. zł stanowią wpływy ze sprzedaży majątku, przyjęto również wysoki wzrost dochodów z podatków lokalnych, występuje konieczność bieżącego monitorowania realizowanych wpływów przyjętych do budżetu, w celu zachowania relacji wynikających z ustawowych przepisów na koniec roku.

Poczynić starania w zakresie sfinansowania spłat kredytu własnymi środkami, co miałyby wpływ na obniżenia wskaźnika zadłużenia i bardziej bezpieczną gospodarkę finansową gminy (przy tak wysokim wskaźniku zadłużenia opinia pozytywna dla banku w zakresie możliwości spłaty kredytu obciążona jest wysokim ryzykiem). Zwraca się uwagę na konieczność zachowania relacji ustawowej w zakresie spłaty długu wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, która to relacja od 2014 roku staje się obligatoryjna (z danych wykazanych w WPF wymieniona relacja w okresie spłaty długu do 2016 roku nie jest spełniona). Kredyt zaciągany w budżecie gminy w 2012 roku wywiera niewątpliwie negatywny wpływ na zachowanie ww. relacji w latach przyszłych

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś