

UCHWAŁA Nr RIO.V-00310-17/10

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 grudnia 2010 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu Gminy Lipsk na 2011 rok oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 238 i art. 246 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/05 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 kwietnia 2005 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek kolegium
Agnieszka Gerasimiuk	- członek kolegium

uchwała co następuje:

Opiniuje projekt budżetu Gminy Lipsk na 2011 rok i możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu pozytywnie, wskazując na uchybienia zawarte w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Burmistrz Lipska spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył przy Zarządzeniu Nr 349/10 z dnia 10 listopada 2010 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Lipsk na 2011 rok wraz z objaśnieniami.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dołączone objaśnienia (stanowiące zał. nr 2 do Zarządzenia Nr 349/10) wypełniają kryteria zawarte w uchwale Rady Nr XXXVII/312/10 z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Burmistrz zaproponowała przyjęcie budżetu z deficytem. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 16.882.552 zł, natomiast wydatki na kwotę 17.901.615 zł. Wynik budżetu na kwotę 1.019.063zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w ww. kwocie wskazano, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), przychody pochodzące z planowanych do zaciąganych kredytów bankowych długoterminowych w wysokości 363.215 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 655.848 zł.

Z zapisu § 5 projektu uchwały budżetowej oraz danych wykazanych załączniku nr 4 do wymienionej uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2011r.” wynika ponadto, że gmina w 2011 roku planuje zaciągnąć kredyty i pożyczki dla zrównoważenia budżetu, w związku ze spłatą kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 2.301.785 zł (w tym na wyprzedzające finansowanie działań realizowanych ze środków Unii Europejskiej 1.151.355 zł).

Wobec powyższego w budżecie gminy łączna kwota planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych długoterminowych w 2011 roku wynosi 2.665.000 zł.

W opinii składu orzekającego zastrzeżenia budzi realność przyjętej kwoty 655.848 zł wolnych środków w finansowaniu budżetu 2011 roku, gdyż jest to kategoria, której nie można zaplanować, a ustalić można jedynie na podstawie bilansu budżetu.

Analiza bilansu budżetu z 2009 roku oraz uchwały budżetowej na 2010 rok i zmian budżetu dokonanych w ciągu roku wykazuje, że wolne środki na rachunku budżetu gminy w wysokości 619.016 zł z 2009 roku zostały w wysokości 140.817 zł zaangażowane w sfinansowanie budżetu 2010 roku (kwota niewykorzystana 478.199 zł). Przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu należy zwrócić uwagę na przepisy art. 242 obowiązującej ustawy o finansach publicznych.

Na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U Nr 157, poz. 1241) wynika, że przy uchwalaniu budżetu w 2011 roku obowiązują zasady określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz. 2104 ze zm), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Prognozowane zadłużenie budżetu gminy w stosunku do planowanych dochodów (po wyłączeniu zadłużenia z art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.) wynosi: w 2011 roku – 57 %, w 2012 roku – 59 % i w 2013 roku 52 %. Natomiast wskaźnik spłaty zadłużenia (po wyłączeniu spłat zadłużenia na realizację działań określonych art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) do planowanych dochodów wynosi: w 2011 roku – 9 %, w 2012 roku – 11 % i w 2013 roku 11 %.

Wskaźniki te więc nie przekraczają ww. limitów ustawowych.

Jednak zważywszy na wysokie wskaźnik planowanych relacji długu do dochodów zwraca się uwagę na konieczność dołożenia starań w wykonywanym budżecie 2011 roku i lat przyszłych w zakresie zachowania relacji ustawowych.

Wskazuje się również na potrzebę wygospodarowania znacznej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w celu zachowania relacji wynikających z art. 243 ustawy finansach publicznych, która z mocy obowiązujących przepisów ustawy o finansach publicznych, od 2014 roku staje się obligatoryjna.

Nadmienia się przy tym, że w planie wydatków nie zabezpieczono wydatków na zadanie własne gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (w dziale 852 rozdz. 85205), które wynika z zapisów art. 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180 poz. 1493 ze zm.)

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś